

FUMO
Dagelijks Bestuur
J.W. de Visserwei 10
9001ZE GROU

Uw brief van: 12 april 2024
Uw kenmerk:

Ons adres: Postbus 22
9104 ZG Damwâld
Ons telefoonnr: (0511) 71 70 00
Ons whatsapp nr: (06) 398 279 03
Ons e-mailadres: info@dantumadiel.frl
Ons kenmerk: 2024-086171

Website: www.dantumadiel.frl

Behandeld door:

Datum: 31 mei 2024
Datum verzending: 3 juni 2024

Onderwerp: zienswijze GR FUMO

Geacht Dagelijks Bestuur,

Op 12 april 2024 heeft u onze raad het ontwerpbesluit gemeenschappelijke regeling FUMO 2024 toegezonden. Aan de raad is gevraagd om hiervan kennis te nemen en een eventuele zienswijzen hiertegen kenbaar te maken.

De raad heeft besloten de volgende zienswijze in te dienen.

De wijziging van Wet gemeenschappelijke regelingen beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden hiermee meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden te versterken.

Er wordt voor de kadernota aangegeven dat het niet wenselijk is om deze voor een zienswijzen in aanmerking te laten komen. In de brief 'Ontwerpbesluit gemeenschappelijke regeling FUMO 2024' wordt aangegeven dat *"Het is financieel en vakinhoudelijk een uitdaging om alle ontwikkelingen in een zo vroeg mogelijk stadium te onderkennen en op geld te waarderen. Door de voorbereiding naar voren te schuiven ten behoeve van een zienswijze procedure, worden de onzekerheden alleen maar vergroot, hetgeen een doeltreffende besluitvorming kan hinderen."* Het is duidelijk dat een mogelijke zienswijze op de kadernota een extra inspanning met zich meebrengt voor de FUMO, raad en ambtelijke organisatie. Echter, met de kadernota kan er vooraf gestuurd worden op (financiële) ontwikkelingen. Gelet op het beoogde effect van de Wet gemeenschappelijke regelingen is de kadernota juist een onderdeel waarop de raad een zienswijze zou moeten kunnen inbrengen.

Wij verzoeken u om in de Gemeenschappelijke Regeling FUMO expliciet op te nemen dat voor de kadernota de gemeenteraden, de Provinciale Staten en het Algemeen Bestuur van het Wetterskip Fryslân de gelegenheid wordt geboden om een zienswijze in te dienen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Dantumadiel,

R.G. Dijksterhuis
Secretaris

N.L. Agrioola
Burgemeester

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Dantumadiel



Jaartal + zaaknummer : 2024 / 2024-086171
Raadsvergadering d.d. : 28 mei 2024
Portefeuillehouder : N.L. Agricola
Programma : (5) Wenjen en Omjouwing
Programmaonderdeel : Hoofddoelstelling
Naam opsteller : D. Kroes (E-mail: d.kroes@dantumadiel.frl)
Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke Regeling FUMO
Begrotingswijziging : Nee

Voorgesteld raadsbesluit

1. Een zienswijze in te dienen met betrekking tot de Gemeenschappelijke Regeling FUMO;
2. In te stemmen met bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de FUMO.

Inleiding

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in de gemeenschappelijke regelingen te versterken. Deels bevat de wetswijziging bepalingen die per 1 juli 2022 direct in werking zijn getreden, deels bepalingen die in een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling FUMO (GR FUMO) moeten worden opgenomen. Ter voorbereiding op de wijziging van onze gemeenschappelijke regeling hebben we een traject doorlopen met volksvertegenwoordigers samen met de kring van Friese griffiers en de Veiligheidsregio Fryslân. Gezamenlijk met de Veiligheidsregio zijn tijdens die bijeenkomsten gevraagd, wat van de nieuwe uitgangspunten in de wet wordt gevonden. In maart 2023 is input opgehaald inzake de wijzigingen en hoe hier vorm aan kan worden gegeven. Tijdens de informatiebijeenkomst van 13 maart 2024 in de raadszaal in Damwâld heeft de directeur van de FUMO de wijziging van de GR FUMO toegelicht.

Wat verandert er?

De wijziging van de Wgr bevat twee soorten bepalingen. Er is een aantal bepalingen direct werkend, deze gelden van rechtswege. Maar er is ook een aantal onderdelen die verplicht zijn om op te nemen in de bestaande gemeenschappelijke regeling. Het betreft: de actieve informatieplicht, evaluatie, participatie, zienswijze bij bepaalde voorgenomen besluiten en bepalingen over uittreding. Hieronder volgt een korte toelichting per onderdeel.

Zienswijzeprocedure bij treffen/wijzigen regeling

Bij het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling moet voor vaststelling eerst een zienswijze aan de raden, provinciale staten en het algemeen bestuur Wetterskip Fryslân worden gevraagd. Eerst zal aan de volksvertegenwoordigers een verzoek worden gedaan om een zienswijze te geven en vervolgens zullen de colleges, respectievelijk Gedeputeerde Staten en het dagelijks bestuur van het Wetterskip aan de volksvertegenwoordigers toestemming vragen om de Gemeenschappelijke Regeling te wijzigen, waarna de colleges, respectievelijk Gedeputeerde Staten en het dagelijks bestuur van het Wetterskip de Gemeenschappelijke Regeling zullen vaststellen. Deze procedure is wettelijk vastgelegd in de Wgr en deze werkt van rechtswege.

Aanpassen regels gevolgen uittreding

Het is verplicht om vooraf te bepalen wat de voorwaarden zijn waaronder een deelnemer kan uittreden uit de regeling. Ook moet vooraf worden bepaald wat de gevolgen van uittreding zijn. Met de wijziging van de Wgr is het verplicht om vooraf te bepalen wat de voorwaarden zijn waaronder kan worden uitgetreden en wat de gevolgen van uittreding zijn. De huidige bepaling in de GR voldeed reeds aan deze vereiste. Er wijzigt niets aan deze bepaling.

Zienswijze voorgenomen besluiten

Op dit moment wordt al voor de ontwerp begroting om een zienswijze gevraagd. Het opnemen van een zienswijze procedure voor andere onderwerpen leidt tot een grotere belasting van de bestuurlijke agenda's.

Voorstel van de FUMO is dan ook om het algemeen bestuur per geval te laten bepalen voor welke besluiten aanvullend zienswijzen aan u wordt gevraagd.

Inhoudelijk reageren zienswijze

Deze wetswijziging vraagt om aanvulling van de huidige zienswijze procedures. De wet geeft een verplichte aanvulling om schriftelijk en gemotiveerd te reageren op de ingediende zienswijzen en aan te geven welke conclusies hier mogelijk aan verbonden zijn. Daarom is o.a. bij de begroting opgenomen dat het dagelijks bestuur, voorafgaand aan het vaststellen van de begroting, schriftelijk en gemotiveerd aan het orgaan dat zienswijzen heeft ingediend, deze in kennis zal stellen van zijn oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Evalueren regeling

Het opnemen van een terugkerende evaluatie kan leiden tot een grotere belasting van de bestuurlijke agenda's, als er geen aanleiding is tot evalueren. De komende jaren staan de omgevingsdiensten voor een doorontwikkeling, als gevolg van de Omgevingswet en het Interbestuurlijk Programma IPB VTH. Daarom is opgenomen, dat het algemeen bestuur kan besluiten een evaluatie naar de regeling uit te laten voeren, indien zij dit nodig acht.

Participatie

Uit de opgedane reacties van de deelnemers komt niet een eenduidig beeld naar voren als het gaat om het wel of niet vastleggen van afspraken over participatie. Een deel van de aanwezigen bij de bijeenkomst van de Friese Griffierskring was van mening dat participatie juist bij de volksvertegenwoordiging moet liggen en dat het de taak van de hen is om dit signaal vervolgens op de juiste plaats te beleggen. Voorstel is om burgerparticipatie te verleggen naar de deelnemers, op de wijze waarop artikel 10 Wgr voorziet.

Actieve informatieplicht

De passieve informatieplicht wordt uitgebreid met een actieve informatieplicht, waarbij de Gemeenschappelijke Regeling 2024 moet regelen op welke wijze de inlichtingen worden verstrekt. Het ontwerp GR voorziet in deze actieve informatieplicht.

Regionale adviescommissie

Alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten kunnen samen een voorstel doen voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Het algemeen bestuur van de FUMO moet vervolgens de gemeenschappelijke adviescommissie instellen. Deze bepaling uit de Wgr werkt rechtstreeks, daarnaast kende de Gemeenschappelijke Regeling FUMO 2022 ook al een dergelijke bepaling.

Wijzigingen begrotingscyclus

In de artikelen 34, 34a en 35 van de Wgr zijn nieuwe data opgenomen voor het aanbieden of aanleveren van financiële stukken. De artikelen in de Gemeenschappelijke Regeling FUMO, zoals de termijn voor zienswijze, zijn aangepast aan de wettelijke regelgeving. Aan de cyclus van planning en control wijzigt weinig, omdat de termijn van zienswijze reeds was opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling 2022 en daarmee vooruitliep op de Wgr.

Beoogd effect

Achterliggende gedachte van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is een versterking van de invloed van de gemeenteraden.

Argumenten

1.1 De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet leiden tot een versterking van democratische legitimatie.

De wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden hiermee meer mogelijkheden krijgen om hun kader stellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden te versterken. Er wordt in de GR FUMO voor de kadernota aangegeven dat het niet wenselijk is om deze voor een zienswijzen in aanmerking te laten komen. In de brief 'Ontwerpbesluit gemeenschappelijke regeling FUMO 2024' wordt aangegeven dat *"Het is financieel en vakinhoudelijk een uitdaging om alle ontwikkelingen in een zo vroeg mogelijk stadium te onderkennen en op geld te waarderen. Door de voorbereiding naar voren te schuiven ten behoeve van een zienswijze procedure, worden de onzekerheden alleen maar vergroot, hetgeen een doeltreffende besluitvorming kan hinderen."* Wij erkennen dat een zienswijze op de kadernota een extra inspanning met zich meebrengt voor de FUMO. Echter, met de kadernota kan er vooraf gestuurd worden op (financiële) ontwikkelingen. Gelet op het beoogde effect van de gewijzigde wet is de kadernota juist een onderdeel waarop de raad een zienswijze zou moeten kunnen inbrengen. Op deze reden stellen wij voor dit onderdeel een zienswijze in te dienen. Ook voor de Veiligheidsregio is de mogelijkheid aanwezig om een zienswijze in te dienen op de kadernota.

Kanttelingen en risico's

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling moet voor 1 juli 2024 plaats vinden. Dat is de termijn die de wetgever heeft gesteld (m.u.v. de wijzigingen die van rechtswege geldig zijn per 1 juli 2022). Gezien de procedure die doorlopen moet gaan worden wordt de datum van 1 juli 2024 niet gehaald. Echter de risico's als gevolg van het te laat vaststellen zijn beperkt. Na 1 juli 2024 zal, daar waar sprake is van strijdigheid met de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr), de wet prevaleren boven de Gemeenschappelijke Regeling FUMO 2022.

Financiën

n.v.t.

Vervolg en planning

Tot uiterlijk 20 juni 2024 kunnen er zienswijzen kenbaar worden gemaakt. Alle zienswijzen worden vervolgens verwerkt in een zienswijze nota concept gemeenschappelijke regeling FUMO 2024. Deze nota en de definitieve voorstellen worden voor het dagelijks bestuur van de FUMO van 26 september 2024 voorbereid. Daarna legt het dagelijks bestuur van de FUMO het wijzigingsbesluit voor aan de colleges, Gedeputeerde Staten en het Dagelijks Bestuur van het Wetterskip. Na vaststelling van dit ontwerpbesluit door hen, dienen zij toestemming te krijgen van respectievelijk de gemeenteraden, Provinciale Staten en het Algemeen Bestuur van het Wetterskip om daarna het besluit zelf definitief vast te stellen. Naar verwachting is de Gemeenschappelijke Regeling FUMO 2024 in 2025 gewijzigd.

Communicatie + Participatie

Het Dagelijks Bestuur van de Fumo zal op de hoogte worden gesteld van uw besluit.

Bijlagen

- Concept brief zienswijze;
- Brief Ontwerpbesluit gemeenschappelijke regeling FUMO 2024;
- Gemeenschappelijke Regeling FUMO 2024 ONTWERP.

Damwâld, 7 mei 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dantumadiel,

de secretaris, R.G. Dijksterhuis

de burgemeester, N.L. Agricola

Raadsbesluit

2024 / 2024-086171



De raad van de gemeente Dantumadiel,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2024;

gelet op het bepaalde in de Wet Gemeenschappelijke regelingen

Besluit:

1. Een zienswijze in te dienen met betrekking tot de Gemeenschappelijke Regeling FUMO;
2. In te stemmen met bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de FUMO.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dantumadiel in zijn openbare vergadering
d.d. 28 mei 2024

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

Signed By: Jonker, Margreet <m.jonker@dantumadiel.bf>
30/05/2024 09:25:07 CEST
ID: c45815dd-4721-4241-98ea-ec59d742558c
Auth: Scribble



M. Jonker

Signed By: Agricola, Klaas <k.agricola@dantumadiel.bf>
29/05/2024 16:51:13 CEST
ID: c45815dd-4721-4241-98ea-ec59d742558c
Auth: Scribble



N.L. Agricola